



Samenvatting

Gemeenten zijn op grond van de Jeugdwet verantwoordelijk voor het organiseren van jeugdbescherming en jeugdreclassering voor kinderen en jongeren die dat volgens een besluit van de kinderrechter nodig hebben. Vanuit de rol van centrumgemeente voor Zuid-Limburg verleent gemeente Maastricht hiervoor subsidie aan 3 instellingen die gecertificeerd zijn om deze jeugdbeschermings- en jeugdreclasseringstrajecten uit te voeren. Eind 2022 heeft het college de subsidieregeling voor 2023 vastgesteld. Hierbij zijn de tarieven voor het uitvoeren van deze taken naast de gebruikelijke indexering verhoogd om een caseloadverlaging bij jeugdbeschermers mogelijk te maken. In de subsidieregeling was ook opgenomen dat eventuele rijkssubsidie die gecertificeerde instellingen ontvangen om een caseloadverlaging te realiseren achteraf in mindering wordt gebracht op het gemeentelijke subsidiebedrag. De gecertificeerde instellingen hebben hiertegen gegrond bezwaar gemaakt. Daarom heeft het college besloten de huidige subsidieregeling in te trekken en een nieuwe regeling voor 2023 e.v. vast te stellen. Daarnaast wordt met de nieuwe subsidieregeling ingespeeld op de ontwikkeling van de landelijke tarieven die per 1 januari 2024 gelden. Hiermee gaan per 1 januari 2024 voor heel Nederland dezelfde tarieven gelden voor het uitvoeren van jeugdbescherming en jeugdreclassering.

Beslispunten

1. Het college besluit tot het vaststellen van de subsidieregeling jeugdbescherming en jeugdreclassering regio Zuid-Limburg 2023.

Besluit Burgemeester en Wethouders d.d. 30 januari 2024:

Conform.



1. Aanleiding

De aanleiding dat dit collegevoorstel voorligt is enerzijds dat we de subsidieregeling willen terugtrekken vanwege een gegrond bezwaar en anderzijds anticipeert deze regeling meteen op de invoering van de landelijke tarieven die vanaf 2024 gelden. Met deze regeling die voorligt kunnen de correcte subsidies worden afgegeven voor 2023, 2024 en daaropvolgende jaren om de inzet van jeugdbeschermers en jeugdreclasseerders te borgen.

De huidige subsidieregeling jeugdbescherming en jeugdreclassering regio Zuid-Limburg bevat een artikel inzake de verrekening met de landelijke middelen bij de gecertificeerde instellingen (hierna GI's). Hiertegen hebben de GI's bezwaar gemaakt en dit bezwaar is gegrond. Om voor 2023 en verder de inzet van jeugdbeschermers en jeugdreclasseerders te borgen is de regeling in overleg met de gecertificeerde instellingen aangepast. Hierbij wordt rekening gehouden met een aantal actuele ontwikkelingen op het vlak van jeugdbescherming. Landelijk wordt gewerkt aan een verbetering van de jeugdbescherming in het Toekomstscenario kind- en gezinsbescherming. Hierbij is vastgesteld dat de huidige caseload van jeugdbeschermers te hoog is. Om hieraan tegemoet te komen waren de tarieven in de subsidieregeling al verhoogd. Voor 2024 e.v. is een artikel opgenomen in de regeling waardoor we de landelijke tarieven en de bijhorende voorwaarden volgen.

2. Context

- Collegebesluit 2022.17897 d.d. 29/11/2022: Vaststellen subsidieregeling jeugdbescherming en jeugdreclassering 2023 regio Zuid-Limburg
- Jeugdwet: de gemeentelijke taken op het gebied van jeugdbescherming en jeugdreclassering vloeien rechtstreeks voort uit de Jeugdwet.
- Centrumregeling inkoop jeugdhulp regio Zuid-Limburg 2019: op basis van deze gemeenschappelijke regeling is gemeente Maastricht aangewezen als centrumgemeente voor de verwerving van jeugdbescherming/jeugdreclassering.
- Beleidsplan Jeugd regio Zuid-Limburg
- Algemene subsidieverordening Maastricht 2020

3. Gewenste situatie

Op basis van de vast te stellen subsidieregeling worden GI's gesubsidieerd voor het uitvoeren van jeugdbescherming- en jeugdreclasseringstrajecten bij jeugdigen in Zuid-Limburg. Deze trajecten bestaan uit het uitvoeren van ondertoezichtstellingen, voogdijmaatregelen en reclasseringstrajecten. Voor deze maatregelen is een besluit van de kinderrechter nodig die zich daarbij baseert op onderzoek door de Raad van de Kinderbescherming.

Vanuit de subsidieaanvragen worden aanbieders geselecteerd voor drie doelgroepen:



- Jeugdigen met een (licht) verstandelijke beperking (LVB),
- Jeugdigen zonder vaste woon- of verblijfplaats, met een bepaalde culturele en/of godsdienstige achtergrond en complexe gezinssystemen
- Jeugdigen die niet onder bovengenoemde doelgroepen vallen.

De selectie van de gecertificeerde instelling(en) op grond van de subsidieregeling vindt plaats op basis van de mate waarin en wijze waarop voldaan wordt aan vereisten op het gebied van uitvoering en transformatie (o.a. aansluiting bij gemeentelijke werkwijzen, voorkomen en beheersen van wachttijden en specifieke kennis inzake complexe echtscheidingsproblematiek), samenwerking (o.a. terugdringen van doorlooptijden) en organisatie (o.a. zorgdragen voor verdere professionalisering en kostenbewustzijn op het vlak van eigen werkzaamheden) en de inzet van gespecialiseerde jeugdhulp. De subsidieregeling is afgestemd met de regio's in Noord- en Midden-Limburg zodat de voorwaarden grotendeels gelijk zijn voor heel Limburg. Dit is met name van belang omdat aanbieders actief zijn op provinciaal of landelijk niveau en het de positie van gemeenten versterkt om hier gezamenlijk in op te trekken.

De regeling wordt vastgesteld door het college van Maastricht op basis van de Centrumregeling inkoop jeugdhulp regio Zuid-Limburg 2019 en uitgevoerd voor alle gemeenten in Zuid-Limburg. Het uitvoeren van jeugdbescherming en jeugdreclassering draagt bij aan de duurzaamheidsdoelstelling/SDG: goede gezondheid en welzijn.

4. Effect op duurzaamheid en/of gezondheid

Niet van toepassing.

5. Effect op de openbare ruimte

Niet van toepassing.

6. Personeel en organisatie

Het uitvoeren en monitoren van de subsidieregeling valt binnen de taken die gemeente Maastricht als centrumgemeente voor de regio Zuid-Limburg verricht. Dit gebeurt in samenwerking tussen team inkoop en beleidsmedewerkers uit de regiogemeenten en past binnen de samenwerkingsafspraken.

7. Informatiemanagement en automatisering (incl. Smart City)

De subsidie wordt jaarlijks achteraf vastgesteld op basis van het aantal gerealiseerde trajecten op maandbasis en de vastgestelde maandtarieven per traject. De registratie en uitwisseling van informatie vindt plaats via Zorgned, het systeem dat ook voor de toekenning en declaratie van jeugdhulp wordt gebruikt.



8. Financiën

In de bijlage bij de subsidieregeling zijn de tarieven per product/traject opgenomen voor 2023. De omvang van de te verstrekken subsidies wordt vastgesteld op basis van deze tarieven naar rato van werkelijk gebruik. Verdeling van de kosten over de deelnemende gemeenten vindt plaats op basis van het woonplaatsbeginsel.

De tarieven voor 2023 zoals opgenomen bij de subsidieregeling zijn gebaseerd op de tarieven die voor 2022 gelden. Deze zijn vervolgens verhoogd met 4,42% voor indexering op de personele kosten (OVA¹) en met 14,94% voor caseloadverlaging. De caseload bij de instelling die nu de meeste JB/JR levert in onze regio (Bureau Jeugdzorg Limburg) bedraagt nu gemiddeld 15,7 kinderen/jongeren per (gezins)voogd en zij hebben aangegeven dit terug te brengen naar maximaal 14 kinderen/jongeren per (gezins)voogd in 2023 en een verdere verlaging in 2024 door te voeren. In de tarieven voor ondertoezichtstelling (OTS) en voogdij zijn daarnaast, net als in voorgaande jaren, opslagen opgenomen voor de vergoeding van bijzondere pupilgebonden kosten. Dit betreft specifieke kosten (zoals zak-, kleed- en reisgeld en onderwijsgerelateerde kosten) die voor vergoeding in aanmerking komen als er sprake is van een uithuisplaatsing én deze kosten niet verhaald kunnen worden op de biologische ouders.

Er worden verschillende tarieven gehanteerd voor de verschillende doelgroepen die in de praktijk elk door een andere instelling met specifieke expertise worden ondersteund. In Zuid-Limburg zijn dit:

- Bureau Jeugdzorg Limburg (BJZ): gericht op de generale uitvoering van JB/JR (art. 2 lid 2a van de subsidieregeling) en hiermee het grootste aandeel in het totaal;
- William Schrikkerstichting (WSS): specifiek gericht op de uitvoering van maatregelen waarin LVB-problematiek speelt (art. 2 lid 2b)
- Leger des Heils (LdH): specifiek gericht op jeugdigen zonder vaste woon- en verblijfplaats, met een bepaalde culturele en/of godsdienstige achtergrond of in complexe gezinssystemen (art. 2 lid 2c).

Op basis van de tarieven voor 2023 en de voorlopige cijfers over de gerealiseerde inzet in 2023 worden de subsidiebedragen voor 2023 als volgt. Voor 2024 zijn in onderstaande tabel de landelijke tarieven gehanteerd.

¹ OVA: overheidsbijdrage in de arbeidskostenontwikkeling



Gecertificeerde instelling	Subsidie 2022	Subsidie 2023 (prognose o.b.v. realisatie d.d. 21/12/2023)	Subsidie 2024 (prognose o.b.v. gelijkblijvende aantallen)
Bureau Jeugdzorg Limburg	€ 9.253.187	€ 10.550.000	€ 12.760.000
Leger des Heils	€ 275.212	€ 385.000	€ 395.000
William Schrikkerstichting	€ 2.043.050	€ 2.455.000	€ 2.520.000
Totaal regio ZL	€ 11.571.449	€ 13.390.000	€ 15.675.000

De definitieve vaststelling van de subsidie vindt achteraf plaats op basis van de gerealiseerde aantallen. Het toekennen van een maatregel JB/JR gebeurt door de rechtbank na onderzoek door de Raad voor de Kinderbescherming. Verdeling van de kosten over de gemeenten vindt plaats op basis van het woonplaatsbeginsel.

Voor Maastricht is de prognose als volgt:

Aandeel Maastricht	Subsidie 2022	Subsidie 2023 (prognose o.b.v. realisatie d.d. 21/12/2023)	Subsidie 2024 (prognose o.b.v. gelijkblijvende aantallen)
Aandeel Maastricht	€ 2,4 mln.	€ 2,7 mln.	€ 3,2 mln.
Begroot		€ 2,8 mln.	€ 2,7 mln.
Overschot/tekort		€ 0,1 mln.	-/- € 0,5 mln.
<i>Dekking tekort 2024:</i>			
Extra rijksmiddelen			€ 0,2 mln.
Daling inzet aantallen			p.m.

In Maastricht bedroegen de kosten in 2022 € 2,4 mln. In 2023 is de prognose op basis van de realisatie per 21/12/2023 ca. € 2,7 mln. Deze lasten komen t.l.v. begrotingsposten 540682102 – Jeugdbescherming en 540682202 – Jeugdreclassering. In de begroting is op deze posten na begrotingswijziging € 2,7 mln. begroot. Voor 2024 e.v. gaan er landelijk vastgestelde, uniforme tarieven gelden. Op basis van gelijkblijvende aantallen zullen de regionale subsidiebedragen stijgen met 17%. Voor Maastricht betekent dit dat de kosten voor 2024 worden geraamd op € 3,2 mln. Ten opzichte van de huidige begroting betekent dit een tekort van € 0,5 mln. Het Rijk stelt landelijk, via



het gemeentefonds cluster jeugd, € 30 mln. beschikbaar om de kostenstijging bij gemeenten (deels) op te vangen. Voor Maastricht is dit ca. € 240.000. Naar verwachting komen deze middelen bij de meicirculaire beschikbaar. Daarnaast is de verwachting dat de aantallen verder dalen waarmee de kostenstijging minder groot is. Een eventueel resterend tekort zal worden opgenomen in Berap I.

9. Aanbestedingen

Niet van toepassing.

10. Participatie tot heden

Niet van toepassing.

11. Voorstel

Het college besluit tot het vaststellen van de subsidieregeling jeugdbescherming en jeugdreclassering 2023 regio Zuid-Limburg.

12. Uitvoering, evaluatie en vervolg

Op 30 november 2023 heeft de stuurgroep Jeugd Zuid-Limburg ingestemd met de subsidieregeling jeugdbescherming en jeugdreclassering 2023 regio Zuid-Limburg en adviseert zij de gemeente Maastricht de regeling in haar rol van centrumgemeente vast te stellen. Na publicatie van de regeling worden de aanvragen van de GI's over 2023 definitief en voor 2024 voorlopig vastgesteld. De looptijd van de regeling is onbeperkt.